



Parlamentul României

Senat

---

PROIECT

## HOTĂRÂRE

**la Documentul de reflecție privind aprofundarea uniunii economice și monetare**

**COM (2017) 291 final**

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale Protocolului (nr. 2) privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr.13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/584/23.11.2017

**Senatul adoptă prezenta Hotărâre:**

**Art.1 – Senatul României:**

(1) întărește faptul că Uniunea Economică și Monetară nu este un scop în sine, ci un cadru în care crearea locurilor de muncă, creșterea economică, echitatea socială, convergența economică și stabilitatea financiară să fie principalele obiective urmărite.

(2) apreciază abordarea Comisiei Europene de a da dovadă de transparență față de statele membre care, în prezent, nu fac parte din Zona Euro în ceea ce privește măsurile suplimentare avute în vedere în direcția aprofundării UEM.

(3) sprijină:

- propunerile Comisiei în domeniul convergenței economice și sociale, dat fiind faptul că acest obiectiv are o importanță deosebită, atât la nivelul zonei euro, cât și la nivelul Uniunii Europene;

- propunerea președintelui Comisiei Europene de a se institui un Instrument de aderare la zona euro pentru statele membre non-euro.

(4) consideră:

- în ceea ce privește *Mecanismul Fondului Unic de Rezoluție*, că utilizarea cheii de distribuție utilizată în cazul Fondului Unic de Rezoluție trebuie să fie determinată în funcție de dimensiunea sistemului bancar din fiecare stat membru. De asemenea, activarea acestui mecanism și utilizarea fondurilor trebuie să se realizeze doar cu aprobarea prealabilă a statelor membre și nu automat.

- în ceea ce privește *modificarea tratamentului normativ al obligațiunilor suverane*, că aceasta ar putea conduce la reducerea portofoliilor de obligațiuni suverane deținute de investitori, ceea ce ar avea implicații în asigurarea necesarului de finanțare pentru state precum România, în creșterea costurilor de finanțare, cu efecte negative asupra capacității băncilor de a-și îndeplini activitatea de formatori de piață și de distribuție a titlurilor către investitori;

- în ceea ce privește *sistemul european de asigurare a depozitelor EDIS*, că:

(i) mutualizarea contribuțiilor de la SGD naționale ar fi echitabilă numai după atingerea unui nivel minim uniform al resurselor acumulate de SGD naționale;

(ii) înființarea EDIS pentru statele din Uniunea Bancară nu trebuie să afecteze funcționarea pieței unice;

(iii) lista de indicatori de risc ai băncilor ar trebui completată cu gradul de acoperire cu provizioane a creditelor neperformante.

(5) respinge *dezvoltarea de instrumente noi de finanțare la nivelul zonei euro, care să fie asimilate de investitori în categoria activelor sigure (safe assets), de tipul sovereign bond-backed securities (SBBS), și anume instrumente de datorie colateralizate cu portofolii de titluri de stat din zona euro, pe două tranșe, de nivel Junior și Senior, în condițiile în care:*

a) Asigurarea lichidității noului instrument ar impacta negativ lichiditatea și formarea prețului pentru celelalte titluri de stat la nivel suveran și deci a costurilor cu refinanțarea datoriei publice, afectând în special piețele mai mici de datorie;

b) Interesul investitorilor pentru a achiziționa această nouă clasă de instrumente ar trebui stimulat, cel puțin la început, prin remunerarea acestora la un nivel superior față de cele existente (primă de lichiditate), ceea ce s-ar transpune în costuri mai mari pentru contribuabili, aspect care ar deveni cu atât mai relevant în perioadele de criză, când statutul de „activ sigur” al acestor instrumente (tranșei Senior) ar fi pus sub semnul întrebării;

c) Nivelul ridicat de coordonare necesar la nivelul agențiilor de datorie publică/trezoreriilor, în ceea ce privește calendarul emisiunilor și maturităților, care să permită o structurare fezabilă a acestui instrument, poate afecta funcționarea piețelor de referință a titlurilor de stat suverane, și deci creșterea riscurilor de refinanțare și de accesare a piețelor de datorie în statele membre;

d) Evaluarea riscurilor și beneficiilor introducerii unui instrument atât de complex, implică, de asemenea, evaluarea probabilității de default parțiale sau totale la nivelul zonei euro, unele state membre putând fi în pericolul de a intra în incapacitate de plată;

e) Analiza preliminară a agențiilor de rating a acestui nou instrument arată că tranșa senior nu va putea primi ratingul cel mai ridicat de AAA, având în vedere că portofoliul de active care va fi securizat include titluri de stat cu ratinguri diferite din care numai unele au rating AAA.

În ceea ce privește *pachetul cuprinzător de măsuri pentru reducerea riscurilor la nivelul băncilor prin consolidarea în continuare a gestionării prudentiale și prin întărirea disciplinei de piață*, pe problematica menținerii echilibrului în relația state membre de origine – state membre gazdă (home-host), **se resping** propunerile care:

(i) restrâng competențele actuale ale BNR în calitate de autoritate competentă/de rezoluție la nivel individual și/sau cele care

(ii) afectează negativ capacitatea de acoperire a pierderilor și de recapitalizare la nivelul filialelor din statele membre gazdă.

De asemenea, *pe problematica amendamentelor din domeniul expunerilor mari*, **se cere clarificarea** noilor prevederi cu scopul evitării interpretării care ar conduce la anularea efectului prevederilor actuale care permit exceptarea, de la aplicarea limitelor expunerilor mari, a datoriilor suverane în moneda locală.

(6) atrage atenția asupra faptului că o arhitectură bugetară cu un buget separat al zonei euro ar însemna o amenințare la adresa politicilor tradiționale (Politica Agricolă Comună și Politica de Coeziune), adâncind astfel decalajele dintre statele net contribuitoare și cele net beneficiare, respectiv creșterea divergențelor economice și politice dintre statele membre ale Uniunii Europene.

**Se respinge astfel** formalizarea Eurogrupului și crearea mecanismelor decizionale centralizate în cadrul zonei euro din cauză că acest lucru ar echivala cu înstituirea scenariului „cercurile concentrice”, formulă respinsă chiar de către președintele UE Jean Claude Juncker în discursul privind Starea Uniunii din 13 septembrie 2017.

**Art. 2** - Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

**Accastă hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din..... noiembrie 2017, cu respectarea prevederilor art.76 alin(2) din Constituția României, republicată.**

**Președintele Senatului**

**Călin POPESCU – TĂRICEANU**

**București, ..... noiembrie 2017**

**Nr. ....**



Parlamentul României

Senat

---

PROIECT

## HOTĂRÂRE

la Documentul de reflecție privind viitorul finanțelor UE

COM (2017) 358 final

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale Protocolului (nr. 2) privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr.13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/585/23.11.2017

**Senatul adoptă prezenta Hotărâre:**

**Art.1 – Senatul României:**

(1) consideră că:

- doar o reducere a decalajelor economice și sociale atât din interiorul statelor membre, cât și între statele membre pot duce la o convergență reală și o stabilitate prosperă a Uniunii Europene.
- reducerea decalajelor de dezvoltare între regiuni sau convergența economică și socială ar trebui să fie incluse drept criterii de evaluare în propunerea Comisiei.
- este esențial să existe norme bine concepute, un „cadru unic de reglementare” pentru toate procesele și instrumentele sau aplicarea unor norme și condiții identice pentru același tip de proiect, pentru a se asigura faptul că fondurile Uniunii Europene sunt cheltuite în mod corespunzător și că banii contribuabililor sunt protejați.

(2) sprijină:

- menținerea finanțării bazate pe granturi, instrumentele financiare fiind complementare acestora, utilizarea/combinarea lor trebuind să fie la latitudinea statelor membre, în conformitate cu realitatea internă a piețelor financiare și pe baza unei evaluări ex-ante aprofundate. E necesar un mix personalizat între aceste instrumente, adecvat particularităților naționale, pentru maximizarea efectelor utilizării;

- menținerea duratei de 7 ani a cadrului financiar multianual post 2020, dată fiind importanța prezervării caracterului strategic al bugetului, ca instrument stabil și predictibil care să susțină îndeplinirea obiectivelor UE pe termen mediu și lung.

(3) atrage atenția că:

- o arhitectură bugetară cu un buget separat al zonei euro, precum și crearea oricăror mecanisme decizionale în cadrul zonei euro ar însemna o amenințare la adresa politicilor tradiționale (Politica Agricolă Comună și Politica de Coeziune), adâncind astfel decalajele dintre statele net contribuitoare și cele net beneficiare, respectiv creșterea divergențelor economice și sociale dintre statele membre ale UE.

- nu trebuie condiționate fondurile europene de realizarea obiectivelor din Recomandările specifice de țară, deoarece mecanismele democratice nu pot fi subminate de mecanisme birocratice.

- mecanismele de corecție existente pe partea de venituri a bugetului UE nu corespund principiilor de transparentă, simplitate, echitate și eficiență. Aceste mecanisme ar trebui să dispară treptat, în funcție de structura cheltuielilor în următoarea perspectivă financiară.

- noile provocări legate de migrație, controlul frontierelor, terorism, apărare și securitate să nu afecteze cele două politici tradiționale, respectiv politica de coeziune și politica agricolă comună, care au un rol important în atenuarea decalajelor dintre SM.

(4) constată că interesele României ar fi mai bine satisfăcute în scenariul 5. Totuși, acest scenariu conține câteva propuneri inacceptabile, motiv pentru care **se propune** următoarea abordare, un scenariu 5 îmbunătățit:

**a) Tendința generală și volumul**

- Majorare semnificativă a bugetului european în cadrul CFM

- Majorarea plafonului resurselor proprii

**b) Cheltuieli**

- Sume mai mari alocate politicii agricole comune, dar concretizate prin creșterea sprijinului pentru exploatațiile agricole de dimensiuni medii și mici

- Coeziunea economică, socială și teritorială:

i) Consolidarea dimensiunii sociale (de exemplu, garanția pentru copii)

ii) Un accent mai puternic pe incluziunea socială, ocuparea forței de muncă, competențe, inovare, schimbările climatice, tranziția energetică și ecologică

iii) Consolidarea dimensiunii de cooperare teritorială

iiii) Investiții pentru regiunile defavorizate și pentru cooperarea transfrontalieră

- Priorități noi și priorități cu o valoare adăugată mare:

i) Securitatea și apărarea comună (accelerarea cercetării comune și a interoperabilității forțelor armate europene, dar finanțarea în comun a capacităților esențiale și a achizițiilor publice să se facă din surse interguvernamentale)

- Reforme structurale legate de semestrul european prin stimulente pozitive, fie prin politica de coeziune, fie prin intermediul unui fond special

- Un mecanism de finanțare cu capital de risc
- Un fond monetar european
- Consolidarea acțiunii externe; includerea în buget a Fondului european de dezvoltare
- Crearea unui instrument de aderare la zona euro, care să ofere asistență tehnică și financiară statelor membre non-euro.

**(c) Venituri**

- Simplificarea sistemului actual: abrogarea tuturor corecțiilor, reformarea sau eliminarea resursei proprii bazate pe taxa pe valoarea adăugată
- Noi resurse proprii pentru a finanța o parte din bugetul UE și a contribui la îndeplinirea obiectivelor în materie de politică (de exemplu, taxa ecologică, taxa pe tranzacțiile financiare, baza fiscală consolidată comună a societăților)
- Introducerea unor măsuri de combatere a practicilor de evitare a obligațiilor fiscale și de evaziunea fiscală (paradisuri fiscale, modalitățile de planificare fiscală agresivă etc) care să stopeze erodarea bazei impozabile și transferul profiturilor companiilor multinaționale
- Finanțarea bugetului UE din alte surse de venituri sau taxe.

**Art. 2** - Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

**Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din..... noiembrie 2017, cu respectarea prevederilor art.76 alin(2) din Constituția României, republicată.**

**Președintele Senatului**

**Călin POPESCU – TĂRICEANU**

**București, ..... noiembrie 2017**

**Nr. ....**



Parlamentul României

Senat

---

PROIECT

## HOTĂRÂRE

**privind COMUNICAREA COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN, CONSILIU, COMITETUL ECONOMIC ȘI SOCIAL EUROPEAN ȘI COMITETUL REGIUNILOR referitoare la evaluarea la jumătatea perioadei a Planului de acțiune privind uniunea piețelor de capital**

**COM (2017) 292 final**

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale Protocolului (nr. 2) privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr.13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/573/14.11.2017

**Senatul adoptă prezenta Hotărâre:**

**Art.1 – Senatul României:**

(1) Constată că această Comunicare confirmă angajamentul Comisiei Europene în vederea îndeplinirii obiectivului de a avea o Uniune a piețelor de capital până în anul 2019 iar reformele aferente UPC pot contribui semnificativ la dezvoltarea pieței de capital din România, ajutând la diversificarea surselor de finanțare, ca alternativă la sectorul bancar.

(2) Susține:

- finalizarea inițiativelor incluse în planul de acțiune privind Uniunea Piețelor de Capital având în vedere obiectivele UPC ce se focalizează pe facilitarea accesului la finanțare prin piața de capital cu precădere a întreprinderilor mici și mijlocii (întreprinderi considerate esențiale

pentru contribuția la dezvoltarea economică și pentru crearea de noi locuri de muncă la nivelul întregii UE),

- inițiativa de revizuire a tratamentului prudential al firmelor de investiții, care are ca obiectiv o calibrare a cerințelor de capital pentru firmele de investiții în funcție de dimensiunea și natura lor, ceea ce va conduce la uniformizarea condițiilor de concurență și la îmbunătățirea accesului investitorilor la noi oportunități și modalități mai eficiente de gestionare a riscurilor;

- măsurile ce vizează o potențială revizuire a legislației europene în vederea includerii administratorilor de fonduri de investiții alternative de dimensiuni mai mici între entitățile care pot administra fonduri de tip EuVECA sau EuSEF, precum și a sprijinirii listării IMM-urilor și implementarea unui cadru privind indicatorii prudentiali care să țină seama de mărimea și natura activității firmelor de investiții, astfel încât să se încurajeze competiția și să se îmbunătățească accesul investitorilor la serviciile financiare.

**Art. 2 - Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.**

**Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din..... noiembrie 2017, cu respectarea prevederilor art.76 alin(2) din Constituția României, republicată.**

**Președintele Senatului**

**Călin POPESCU – TĂRICEANU**

**București, ..... noiembrie 2017**

**Nr. ....**





*Parlamentul României*  
*Senat*  
*Comisia pentru Afaceri Europene*

584  
23.11.2017  
COM xxxvii/803/23.11.17

**RAPORT**  
**la**  
**DOCUMENT DE REFLECȚIE PRIVIND**  
**APROFUNDAREA UNIUNII ECONOMICE ȘI MONETARE**  
**COM(2017) 291 final**

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr. 1, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea examinării **DOCUMENTULUI DE REFLECȚIE PRIVIND APROFUNDAREA UNIUNII ECONOMICE ȘI MONETARE - COM(2017) 291 final.**

**În cadrul Comisiei pentru afaceri europene, raportor a fost doamna senator Gabriela CREȚU.**

La lucrările Comisiei din data de 15 noiembrie 2017 au participat reprezentanți ai Ministerului Finanțelor Publice, Autorității de Supraveghere Financiară și ai Băncii Naționale a României.

Au fost analizate procesele verbale ale Comisiei economice, industriei și servicii, Comisiei pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital, Comisiei pentru dezvoltare și strategie economic și fișa de sinteză a Serviciului pentru afaceri europene.

Documentul de reflecție privind aprofundarea Uniunii Economice și Monetare prezintă importanța monedei euro pentru statele membre ale UE, precum și pentru cetățenii săi, respectiv propune aprofundarea Uniunii Economice și Monetare prin prisma următoarelor provocări: rezolvarea disparităților economice și sociale; remedierea surselor de vulnerabilitate financiară; necesitatea de a rezolva problema nivelurilor ridicate ale datoriei și de a spori capacitatea de stabilizare colectivă; sporirea eficienței și transparenței guvernantei Uniunii Economice și Monetare.

Opțiunile expuse în prezentul document ar implica luarea de măsuri în trei domenii-cheie: în primul rând, finalizarea unei uniuni financiare veritabile, în al doilea rând, realizarea unei uniuni economice și bugetare mai integrate, iar în al treilea rând, consacrarea responsabilității democratice și consolidarea instituțiilor din zona euro.

Referitor la Uniunea bancară, aceasta a fost creată în urma crizei financiare și are, în prezent, două componente, Mecanismul unic de supraveghere (MUS) și Mecanismul unic de rezoluție (MUR). MUS supraveghează băncile cele mai mari și mai importante din zona euro direct la nivel european, în timp ce obiectivul MUR este de a desfășura procedura de rezoluție în ceea ce privește băncile aflate în dificultate majoră în mod adecvat și cu costuri minime pentru contribuabili și economia reală. În prezent, se discută despre un al treilea element, și anume un Sistem european de asigurare a depozitelor (EDIS), care urmează a fi construit pe baza sistemelor naționale actuale de garantare a depozitelor (care nu sunt susținute, până în prezent, de un sistem european comun). EDIS urmează să fie introdus treptat și să fie neutru în ceea ce privește costurile pentru sectorul bancar (deși băncile cu grad de risc mai ridicat vor trebui să contribuie mai mult decât băncile mai sigure). Acesta va fi însoțit de garanții și măsuri stricte de reducere a riscurilor bancare.

De asemenea, dezvoltarea uniunii pietelor de capital (UPC) este de o importanță capitală pentru asigurarea unor surse de finanțare a gospodăriilor și a întreprinderilor

- Asigurarea lichidității noului instrument ar impacta negativ lichiditatea și formarea prețului pentru celelalte titluri de stat la nivel suveran și deci a costurilor cu refinanțarea datoriei publice, afectând în special piețele mai mici de datorie;

- Interesul investitorilor pentru a achiziționa această nouă clasă de instrumente ar trebui stimulat, cel puțin la început, prin remunerarea acestora la un nivel superior față de cele existente (primă de lichiditate), ceea ce s-ar transpune în costuri mai mari pentru contribuabili, aspect care ar deveni cu atât mai relevant în perioadele de criză, când statutul de "activ sigur" al acestor instrumente (tranșei Senior) ar fi pus sub semnul întrebării;

- Nivelul ridicat de coordonare necesar la nivelul agențiilor de datorie publică/trezoreriilor, în ceea ce privește calendarul emisiunilor și maturităților, care să permită o structurare fezabilă a acestui instrument, poate afecta funcționarea piețelor de referință a titlurilor de stat suverane, și deci creșterea riscurilor de refinanțare și de accesare a piețelor de datorie în statele membre;

- Evaluarea riscurilor și beneficiilor introducerii unui instrument atât de complex, implică, de asemenea, evaluarea probabilității de default parțiale sau totale la nivelul zonei euro, unele state membre putând fi în pericolul de a intra în incapacitate de plată;

- Analiza preliminară a agențiilor de rating a acestui nou instrument arată că tranșa senior nu va putea primi ratingul cel mai ridicat de AAA, având în vedere că portofoliul de active care va fi securizat include titluri de stat cu ratinguri diferite din care numai unele au rating AAA.

În ceea ce privește *pachetul cuprinzător de măsuri pentru reducerea riscurilor la nivelul băncilor prin consolidarea în continuare a gestionării prudentiale și prin întărirea disciplinei de piață*, pe problematica menținerii echilibrului în relația state membre de origine – state membre gazdă (home-host), **se resping** propunerile care (i) restrâng competențele actuale ale BNR în calitate de autoritate competentă/de rezoluție la nivel individual și/sau cele care (ii) afectează negativ capacitatea de acoperire a pierderilor și de recapitalizare la nivelul filialelor din statele membre gazdă.

De asemenea, *pe problematica amendamentelor din domeniul expunerilor mari*, **se cere clarificarea** noilor prevederi cu scopul evitării interpretării care ar conduce la anularea efectului prevederilor actuale care permit exceptarea, de la aplicarea limitelor expunerilor mari, a datoriilor suverane în moneda locală.

**(4) Se atrage atenția asupra faptului** că o arhitectură bugetară cu un buget separat al zonei euro ar însemna o amenințare la adresa politicilor tradiționale (Politica Agricolă Comună și Politica de Coeziune), adâncind astfel decalajele dintre statele net contribuitoare și cele net beneficiare, respectiv creșterea divergențelor economice și politice dintre statele membre ale Uniunii Europene.

**Se respinge astfel** formalizarea Eurogrupului și crearea mecanismelor decizionale centralizate în cadrul zonei euro din cauză că acest lucru ar echivala cu instituirea scenariului „cercurile concentrice”, formulă respinsă chiar de către președintele UE Jean Claude Juncker în discursul privind Starea Uniunii din 13 septembrie 2017.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât, cu majoritatea voturilor celor prezenți, formularea unei **Opinii la COM(2017) 291 final**, în conformitate cu observațiile de mai sus.

Comisia pentru afaceri europene **supune Plenului Senatului, spre dezbateră și adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea Opiniei**, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2015, cu modificările și completările ulterioare.

PREȘEDINTE,  
Senator Gabriela CRETU

SĂCĂTĂR,  
Senator Cătălin Dumitru TOMA



Parlamentul României  
Senat  
Comisia pentru Afaceri Europene

585  
23.11.2017  
COM(2017) 358/23.11.1

**RAPORT**  
la  
**DOCUMENT DE REFLECȚIE PRIVIND VIITORUL FINANȚELOR UE**  
**COM(2017) 358 final**

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr. 1, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea examinării **DOCUMENTULUI DE REFLECȚIE PRIVIND VIITORUL FINANȚELOR UE - COM(2017) 358 final.**

**În cadrul Comisiei pentru afaceri europene, raportor a fost doamna senator Gabriela CREȚU.**

La lucrările Comisiei din data de 15 noiembrie 2017 au participat reprezentanți ai Ministerului Finanțelor Publice, Autorității de Supraveghere Financiară și ai Băncii Naționale a României.

Au fost analizate procesele verbale ale Comisiei economice, industriei și servicii, Comisiei pentru dezvoltare și strategie economic, avizul Comisiei pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital și fișa de sinteză a Serviciului pentru afaceri europene.

Documentul de reflecție privind viitorul finanțelor UE prezintă cinci scenarii ilustrative cu diferite implicații pentru finanțele UE în ceea ce privește dimensiunea, structura și gradul de modificare/modernizare a bugetului. Întrucât aceste opțiuni și scenarii nu sunt complet distincte și nici nu se exclud reciproc, sunt posibile combinații între ele și există o compatibilitate între diferitele elemente. Unele aspecte orizontale sunt valabile pentru toate scenariile. Se are în vedere ca fondurile UE să fie cheltuite în modul cel mai eficient, să se asigure o coerență globală și complementaritatea între diferitele programe și instrumente, iar suprapunerile să fie evitate încă din faza de concepție, toate scenariile să integreze elemente de flexibilitate pentru a răspunde unor evoluții importante neașteptate și unor nevoi neprevăzute, precum și eliminarea corecțiilor aplicate contribuțiilor statelor membre.

Cele 5 opțiuni prezentate pentru viitorul finanțelor UE sunt:

- Continuând pe același drum:** UE-27 își urmărește agenda sa de reforme pozitive;
- Mai puțin, împreună:** UE-27 întreprinde mai puține acțiuni împreună, în toate domeniile de politică;
- Unele state membre realizează mai mult:** UE-27 permite unor grupuri de state membre să realizeze mai mult în anumite domenii;
- Transformare radicală:** UE-27 realizează mai mult în unele domenii și mai puțin în altele;
- Mult mai mult, împreună:** UE-27 decide să realizeze mai mult, colaborând în toate domeniile de politică.

În ceea ce privește provocările cu care se va confrunta bugetul UE, se evidențiază revoluția digitală și globalizarea, schimbările demografice și coeziunea socială, convergența economică și schimbările climatice, securitatea și siguranța cetățenilor UE, gestionarea migrației.

În urma examinării, Comisia pentru afaceri europene formulează următoarele:

- Reforme structurale legate de semestrul european prin stimulente pozitive, fie prin politica de coeziune, fie prin intermediul unui fond special
- Un mecanism de finanțare cu capital de risc
- Un fond monetar european
- Consolidarea acțiunii externe; includerea în buget a Fondului european de dezvoltare
- Crearea unui instrument de aderare la zona euro, care să ofere asistență tehnică și financiară statelor membre non-euro.

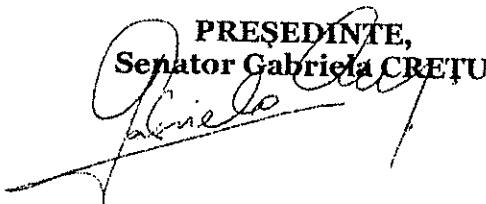
### **Venituri**

- Simplificarea sistemului actual: abrogarea tuturor corecțiilor, reformarea sau eliminarea resursei proprii bazate pe taxa pe valoarea adăugată
- Noi resurse proprii pentru a finanța o parte din bugetul UE și a contribui la îndeplinirea obiectivelor în materie de politică (de exemplu, taxa ecologică, taxa pe tranzacțiile financiare, baza fiscală consolidată comună a societăților)
- Introducerea unor măsuri de combatere a practicilor de evitare a obligațiilor fiscale și de evaziunea fiscală (paradisuri fiscale, modalitățile de planificare fiscală agresivă etc) care să stopeze erodarea bazei impozabile și transferul profiturilor companiilor multinaționale
- Finanțarea bugetului UE din alte surse de venituri sau taxe

În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât, cu majoritatea voturilor celor prezenți, formularea unei **Opinii la COM(2017) 358 final**, în conformitate cu observațiile de mai sus.

Comisia pentru afaceri europene **supune Plenului Senatului, spre dezbateră și adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea Opiniei**, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2015, cu modificările și completările ulterioare.

**PREȘEDINTE,**  
**Senator Gabriela CRETU**



**SECRETAR,**  
**Senator Catalin Dumitru TOMA**





*Parlamentul României*  
*Senat*  
*Comisia pentru Afaceri Europene*

SENATUL ROMÂNIEI  
Comisia pentru Afaceri Europene  
Nr. LXIII. 573  
Data 14.11.2017

COM XXXXV/776/16.11.2017

**RAPORT**

la

**COMUNICAREA COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN,  
CONSILIU, COMITETUL ECONOMIC ȘI SOCIAL EUROPEAN ȘI  
COMITETUL REGIUNILOR referitoare la evaluarea la jumătatea perioadei  
a Planului de acțiune privind uniunea piețelor de capital  
COM (2017) 292 final**

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr. 1, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea examinării **COMUNICAREA COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN, CONSILIU, COMITETUL ECONOMIC ȘI SOCIAL EUROPEAN ȘI COMITETUL REGIUNILOR referitoare la evaluarea la jumătatea perioadei a Planului de acțiune privind uniunea piețelor de capital - COM (2017) 292 final.**

**În cadrul Comisiei pentru Afaceri Europene, raportor a fost domnul senator Radu OPREA.**

La lucrările Comisiei din data de 8 noiembrie 2017 au participat reprezentanți ai Ministerului Afacerilor Externe, ai Autorității de Supraveghere Financiară și ai Băncii Naționale a României.

Comunicarea cuprinde o evaluare intermediară a progreselor înregistrate până la data la care a fost publicată în raport cu stadiul punerii în aplicare a Planului de acțiune privind uniunea piețelor de capital (UPC) din 2015 (20 din 33 de acțiuni au fost realizate). De asemenea, comunicarea anunță o serie de noi măsuri și propuneri pentru instituirea elementelor de bază ale UPC înainte de anul 2019.

Printre acțiunile realizate, se numără agreearea reformelor privind capitalul de risc, prospectul de emisiune și securitizări. În plus, Comisia este în avans cu lucrările aferente amendării regulamentelor delegate pentru solvabilitatea firmelor de asigurări (Solvency II), recomandării privind plasamentele private, comunicării privind înlăturarea barierelor din calea structurilor de piață post – tranzacționare și cea privind piețele de obligațiuni garantate, codului de conduită privind principiile de reducere a impozitului reținut la sursă. În ceea ce privește măsurile încă nerealizate, dar anunțate în Planul de acțiune, **Comisia dorește să avanseze rapid cu trei propuneri legislative, considerate esențiale pentru crearea UPC:**

- o propunere legislativă privind un produs paneuropean de pensii personale (lansată în iunie 2017);

- o propunere legislativă privind înlăturarea conflictului legal în ceea ce privește tratamentul securitizărilor și creanțelor în relația cu terți (programată pentru trimestrul IV, 2017);

- o propunere legislativă privind un cadru UE pentru obligațiunile garantate (programată pentru trimestrul 1, 2018).

În paralel cu evaluarea UPC, **Comisia stabilește 9 acțiuni prioritare noi:**

1. consolidarea competențelor Autorității europene pentru valori mobiliare și piețe (ESMA) pentru a promova o supraveghere coerentă și eficace în UE și în afara acesteia, precum și a celorlalte autorități europene de supraveghere - trimestrul II, 2017;
2. asigurarea unui mediu de reglementare mai proporțional pentru IMM-urile cotate pe piețe publice - trimestrul II, 2018;
3. revizuirea tratamentului prudențial al firmelor de investiții - trimestrul IV, 2017;
4. analizarea oportunității creării unui cadru la nivelul UE privind acordarea licențelor și privind regimul de pașaport pentru activitățile din domeniul tehnologiei financiare (Fin Tech) - trimestrul IV, 2017;
5. prezentarea unor măsuri menite să sprijine piețele secundare pentru creditele neperformante și analizarea unor inițiative legislative care să consolideze capacitatea creditorilor garantați de a recupera valoarea creditelor garantate acordate întreprinderilor și antreprenorilor - trimestrul I, 2018;
6. măsuri concrete ca urmare a recomandărilor Grupului de experți la nivel înalt privind finanțarea sustenabilă - trimestrul I, 2018;
7. evaluare a impactului în vederea unei eventuale propuneri privind facilitarea distribuției și supravegherii transfrontaliere ale organismelor de plasament colectiv în valori mobiliare și fondurilor de investiții alternative - trimestrul I, 2018;
8. oferirea unor orientări cu privire la normele UE pentru reglementarea investițiilor transfrontaliere în UE și stabilirea unui cadru adecvat pentru soluționarea amiabilă a litigiilor în materie de investiții - trimestrul I, 2018;
9. formularea unei propuneri cu privire la o strategie cuprinzătoare în sprijinul dezvoltării piețelor de capital locale și regionale din întreaga UE - trimestrul II, 2018.

În urma examinării, Comisia pentru afaceri europene formulează următoarele:

**(1) Se constată că** această Comunicare confirmă angajamentul Comisiei Europene în vederea îndeplinirii obiectivului de a avea o Uniune a piețelor de capital până în anul 2019 iar reformele aferente UPC pot contribui semnificativ la dezvoltarea pieței de capital din România, ajutând la diversificarea surselor de finanțare, ca alternativă la sectorul bancar.

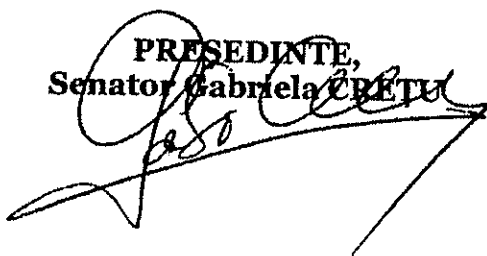
**(2) Se susțin:**

- finalizarea inițiativelor incluse în planul de acțiune privind Uniunea Piețelor de Capital având în vedere obiectivele UPC ce se focalizează pe facilitarea accesului la finanțare prin piața de capital cu precădere a întreprinderilor mici și mijlocii (întreprinderi considerate esențiale pentru contribuția la dezvoltarea economică și pentru crearea de noi locuri de muncă la nivelul întregii UE);
- inițiativa de revizuire a tratamentului prudențial al firmelor de investiții, care are ca obiectiv o calibrare a cerințelor de capital pentru firmele de investiții în funcție de dimensiunea și natura lor, ceea ce va conduce la uniformizarea condițiilor de concurență și la îmbunătățirea accesului investitorilor la noi oportunități și modalități mai eficiente de gestionare a riscurilor;
- măsurile ce vizează o potențială revizuire a legislației europene în vederea includerii administratorilor de fonduri de investiții alternative de dimensiuni mai mici între entitățile care pot administra fonduri de tip EuVECA sau EuSEF, precum și a sprijinirii listării IMM-urilor și implementarea unui cadru privind indicatorii prudențiali care să țină seama de mărimea și natura activității firmelor de investiții, astfel încât să se încurajeze competiția și să se îmbunătățească accesul investitorilor la serviciile financiare.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât, cu majoritatea voturilor celor prezenți, formularea unui **Raport la COM(2017) 292 final**, în conformitate cu observațiile de mai sus.

Comisia pentru afaceri europene **supune Plenului Senatului, spre dezbateră și adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea Raportului**, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2015, cu modificările și completările ulterioare.

**PRESEDINTE,**  
Senator Gabriela CRETU



**SECRETAR,**  
Senator Cătălin Dumitru TOMA

